**Kód: BPPX 20017 Názov: Teória a prax legislatívy**

Študijný odbor: Právo

Zaradenie predmetu: povinne voliteľný predmet

Garantuje: prof. JUDr. Ján Svák, CSc. Zabezpečuje: prof. JUDr. Ján Svák, CSc. JUDr. Peter Kukliš, CSc.

Obdobie štúdia predmetu: 3. semester Forma výučby: prednáška, seminár Odporúčaný rozsah výučby (v hodinách): Týždenný: 1/1 Za obdobie štúdia: 12/12 Počet kreditov: 3 ECTS

**Podmieňujúce predmety: Štátoveda a ústavné právo BPPX10004, Ústavné právo SR BPPX10013**

Spôsob hodnotenia a ukončenia štúdia predmetu: Priebežné hodnotenie: **Záverečné hodnotenie: písomná skúška**

**Cieľ predmetu:** získať relatívne podrobné teoretické znalosti a praktické poznatky z oblasti tvorby práva v podmienkach Slovenskej republiky

Stručná osnova predmetu: tvorba práva, druhy normotvorných procesov, právna úprava normotvorby, zákonodarná iniciatíva a subjekty legislatívneho procesu, štádia legislatívneho procesu, rokovanie o návrhoch zákonov na úrovni parlamentu, prezident republiky a zákonodarný proces, promulgácia právnych predpisov, rozhodovanie ústavného súdu o súlade právnych predpisov

**Literatúra:** - KNAPP, V.: Teorie práva, Praha, C. H. Beck 1995 - SVÁK, J. – CIBULKA, Ľ. – KLÍMA, K: Ústavné právo Slovenskej republiky. Všeobecná časť. Bratislavská vysoká škola práva 2008 - SVÁK, J. – KUKLIŠ, P.: Teória a prax legislatívy. Bratislavská vysoká škola práva 2007 - KNAPP, V. a kol.: Tvorba práva a její současné problémy. Praha, Linde Praha a. s. 1998 - ŠÍN, Z.: Tvorba práva: Pravidla, metodika, technika. Praha, C. H. Beck 2003 - KRÁĽ, J. a kol.: Legislatíva: Teória a prax. Bratislava, Vydavateľské oddelenie Právnickej fakulty UK 2006 - VOSTRÁ, L. – ČERMÁKOVÁ, J. (eds.): Otázky tvorby práva v České republice, Polské republice a Slovenské republice. Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk 2005 - GERLOCH, A. a kol.: Teorie a praxe tvorby práva. Praha, ASPI, a.s. 2008 - GERLOCH, A. – KYSELA, J. (eds.): Tvorba práva v České republice po vstupu do Evropské unie. Praha, ASPI, a.s. 2008

Jazyk, v ktorom sa predmet vyučuje: slovenský Podpis garanta a dátum poslednej úpravy listu:

**1. Prednáška – 1.10.2010**

Na skúšku:

SVÁK, J. – KUKLIŠ, P.: Teória a prax legislatívy. Bratislavská vysoká škola práva 2007 - KNAPP

Z. 469/1992 – Ústava SR

Z. 1/1993 – o zbierke zákonov

Z. 350/1996 – rokovací poriadok

4x25 bodov – písomná skúška – otvorené otázky – v 12/2010 predtermín – u Sváka alebo on :)

Na štátnej skúške je aj táto problematika – legislatívny proces, pravidlá a inštitúcie (to budeme riešiť aj na prednáškach)

Legislatívny proces – celý proces prípravy prijímania a schvaľovanie všeobecne - záväzných právnych predpisov

Zákonodrarný proces – nerieši podzákonné predpisy – má najsilnejšie ústavné zákonitosti – je to jediná oblasť (okrem územnej samosprávy),
ktorá má svoju PN (rokovací poriadok NR SR)

350/1996 – 10 časť + Ústava SR

**Práva zákonodarnej iniciatívy: (ak tomu zodpovedá povinnosť)**

* Vláda – najfrekventovanejší subjekt zákonodarnej iniciatívy, lebo má k dispozícii rozsiahly aparát úradníkov na jednotlivých ministerstvách
* Poslanci
* Výbory NR SR – veľmi sporadicky (cca 10 návrhov za rok, ale máme 15 výborov)

Návrh sa vždy predkladá Predsedovi NR SR – predkladateľ musí uviesť kto návrh uvedie a odôvodní – má to veľký význam v 2. a 3. čítaní – a to môže robiť uvedená osoba

Podáva sa to v **elektronickej verzií** + potrebnom (5) počte vyhotovení

**Návrh zákona: (podľa rokovacieho poriadku) – formálne náležitosti**

1. Návrh §§ znenia – v súlade s legislatívnymi pravidlami
2. Dôvodová správa – obsahové náležitosti:
3. Všeobecná časť – slúži primárne na to, aby navrhovateľ vysvetlil svoje pohnútky – treba zhodnotiť súčasný stav, identifikovať jeho problémy a navrhnúť riešenie = predprípravná etapa legislatívneho procesu + zhodnotenie dopadov na verejné financie (ŠR a rozpočty samosprávy, hospodárenie domácnosti), ŽP a podnikateľské prostredie, zamestnanosť obyvateľstvo, informatizáciu spoločnosti, + vyjadrenie o súlade s Ústavou a medz. zmluvami + doložka zlúčiteľnosti s právom EU
4. Osobitná časť – odzrkadľuje §§ členenie zákona
5. Podpis premiérky, rezortného ministra
6. Miesto, dátum
7. Vykonávacie predpisy – predložiť ak sú účinne s dátumom zákona

Predseda NR SR má možnosť návrh vrátiť ak nespĺňa formálne náležitosti a následne by sa hlasovalo v NR SR o posúdenie.

Vládne návrhy zákonov – takéto chyby nemajú, ale poslanecké návrhy áno

Návrhy poslancov a výborov - sa vopred zasielajú Predsedovi vlády na posúdenie a vypracované stanovisko je predložené vláde na hlasovanie, ale nie je povinná stanovisko vydať

**Návrh zákona vstupuje do legislatívneho procesu v NR SR:**

Musí byť doručený 15 dní pred konaním schôdze napr. 24.9.2010 na schôdzu 15.10.2010

1. **Čítanie** – len pléne NR SR – 1.vystúpi zástupca navrhovateľa (štandardne minister, zastúpiť ho môže iba iný minister, nie štátny tajomník) – potom Predseda NR SR dá slovo „Spravodajcovi“ ktorý návrh prečíta (formálne)

Následne sa otvorí všeobecná rozprava = jednotliví poslanci môžu všeobecne diskutovať o filozofii, podstate zákona, jeho význame

Môžu byť predložený 3 návrhy:

1. Nepokračovať
2. Vrátiť návrh na dopracovanie navrhovateľovi (využíva sa málo)
3. Pokračovať v 2. Čítaní

O každom sa hlasuje v poradí: (uznášania schopnosť)

1. Nepokračovať (návrh zákona v tejto istej veci môže byť opätovne predložený najskôr po 6mesiacoch)
2. Vrátiť
3. Pokračovať

Musia sa schváliť výbory na prerokovanie – povinne ústavno-právny výbor NR SR (!) Predseda Doc. Procházka + iné výbory (finančný, pre pôdohospodárstvo, školstvo, obranu atď.) – aby obsah návrh bol obsiahnutý v ich správe a určí sa gestorský výbor (ten čo je obsahovo najbližšie) a tiež sa určí lehota na prerokovanie väčšinou 30 dní + 2 dni pre gestorský výber

**2 fikcie:**

1. NR SR neprijme žiadne uznesenie = nebude pokračovať v návrhu zákona
2. NR SR schváli postúpenie do 2. Čítania, ale nezhodne sa na zložení výborov – tak rozhodne Predseda NR SR

Rokovanie výborov NR SR – pridelených výborom, kde okrem poslancov sa k tomu môžu vyjadrovať rôzni odborníci aj široká verejnosť = skutočná rozprava

Po ukončení rokovania vo výbore sa hlasuje o pozmeňovacích návrhov (min. 3/5) a potom o zákone ako celku. Výbor vyhotoví zápisnici o prerokovaní.

**Gestorský výbor** – on rokuje na základe zápisníc zo všetkých ostatných výborov a vystaví spoločnú správu výborov. Označenie rovnaké + „a“. Vypracujú sumár jednotlivých pozmeňovacích návrhov + ich odôvodnenie a meno výboru, ktorý to navrhuje a ku všetkému sa vyjadruje + odporúčanie „schváliť/neschváliť“ (môžeme to nájsť na [www.nrsr.sk](http://www.nrsr.sk))

Plénum – rokovanie v pléne NR SR – 2. Čítanie

1. Vystaví navrhovateľ (minister) – je na ňom, čo povie, či bude reagovať na návrhy výborov
2. Vystúpi spravodajca a a uvedie spoločnú správu – min. výsledne odporúčanie a otvorí rozpravu
3. V rozprave – pozmeňovacie návrhy musia byť podpísané min. 15 poslancami
4. Po rozprave dostane slovo navrhovateľ – a mal by na to reagovať, vyjadriť súhlas/nesúhlas (ak budú tieto pozmeňovacie návrhy schválenie, ja zoberiem zákon späť)
5. Ide sa hlasovať o pozmeňovacích návrhoch:
* Zo spoločnej správy (nadpolovičnou väčšinou pri zákonoch, pri ÚZ 3/5)
* ...
1. Čítanie – otvorí sa rozprava – môžu sa namietať len jazykové, gramatické (formálno-technické veci)

Nové pozmeňujúce návrhy sa môžu predkladať, len ak sa pod to podpíše aspoň 30 poslancov

Ak sa vyskytne zásadná chyba – opakuje sa 2. Čítanie (buď plénom, alebo aj zasadaním vo výboroch)

Ak sa o slovo prihlási minister, tak sa musí otvoriť rozprava a opäť vystúpi spravodajca.

! Návrh o štátnom rozpočte do 15.10. (tu neplatí 15 dní) – prerokuje sa len v 2. a 3. Čítaní a predkladá to len vláda

Medzinárodné zmluvy č. 7, ods. 4. – pri ktorých je potrebný súhlas NR SR – tiež odpadá 1. Čítanie a prechádza sa hneď do 2.čítania

Právo veta Prezidenta – suspenzívne práv – takto vrátený zákon do NR SR – tiež odpadá 1. Čítanie a prechádza sa do 2.čítania a prerokúvajú sa len pripomienky Prezidenta (schvaľuje sa nadpolovičnou väčšinou)

**Skrátené legislatívne konanie** – neplatia štandardné lehoty, na návrh aspoň 3 poslaneckých klubov a reálne to môže prebiehať 3 čítania v jednom dni, inam bežne trvá 2-3 dni

Nabúduce legislatívne pravidlá a subjekty