**Demokracia**

27. Okt. 2008

* 18. stor.; pod demokraciou sa rozumela **priama demokracia** - realizovaná na ĽZ (J.J. Rousseau); pod republikou sa rozumela zastupiteľská demokracia
* formy priamej deokracie v súčastnosti – najviac vo Švajčiarsku
* **Pojem demokracia môžeme sledovať z hľadiska**:

 1. etymologického hľadiska: určuje nám, kto je nositeľom moci (démos a krácia); suverenita ľudu

2. cieľ: vláda pre ľud

3. spôsob výkonu moci: vláda ľudu (priama, zastupiteľská)

4. postavenie tých, kt. sú nositeľmi moci (D ako rovnosť občanov)

5. možnosť konať (sloboda ľudí)

**„Demokracia je vláda pre ľud, vláda ľudí a vláda ľuďom.“**

* zákl. princíp D je **pluralita názorov, myslenia a postojov**
* z plurality vyplývajú **znaky D**: princíp väčšiny; princíp ochrany menšiny, princíp časovej obmedzenosti vládnutia; princíp vylúčenia násilnej vlády; princíp konsenzu – voľnej súťaže; princíp práva na odpor
* vzťah medzi **D a právnym štátom** možno vymedziť:
* **politické strany sú oddelené od štátu** (totalitný štát – v ústave zakotvená vedúca úloha strany)
* štát je **ideologicky a nábožensky neutrálny**, neexistuje jedna filozofia (marxisti – vydávaný za jedinú možnú)
* vytvorenie právneho poriadku, kde **zákl. prameňom práva je ústava** (samotný písaný text ústavy nevystihuje jej materiálny obsah)
* uplatňovanie moci len v prípadoch a medziach stanovených zákonom (štát je viazaný svojim právom; kráľ zodpovedá svojmu ľudu)
* štát je viazaný **medzinárodnými záväzkami** (Pakta sum servanta = zmluvy sa musia dodržiavať) – ak štát prijme záväzok, musí ho plniť (preventívna kontrola ústavnosti)
* **časová obmedzenosť štátnych funkcií** (výnimka je sudcovská nezávislosť – zákl. zarúka je neobmedzené časové pôsobenie sudcov) – **právna istota** – človek má právo dostať rovnakú odpoveď, na tú istú otázku
* aj **zákonodarca je viazaný zákonom a ústavou**
* človek môže robiť všetko, čo mu zákon **výslovne nezakazuje** (človek je tvorcom práva)
* právo na **spravodlivý súdny proces**, rovnosť pred zákonom a súdom
* **ochrana menšiny** – väčšinové rozhodovanie nie je zárukou správneho rozhodovania, a preto menšina je povinná rešpeketovať rozhodonutie väčšiny iba vtedy, ak je zaručená istota predom stanovených pravidiel
* sloboda pred, pri a po voľbách – **demokratický princíp**, kt. legitimizuje väčšinu vydávať nariadenia, kt. budú záväzné; väčšina musí rozhodovať podľa predom stanovených pravidiel; každé rozhonutie v. musí byť napraviteľné; proti rozhodnutiu v. je možné sa brániť zákonnými prostriedkami (nemennosť rozhodnutí po určitom čase)
* možnosť menšiny získať väčšinu
* určité min. práva menšiny nesmú byť rozhodnutiami v. porušené
* menšina ústavno – politická = v súvislosti s národnostými právami; menšiny môžu byť trvalé a premenlivé
* medzi zákl. procedurálne prostiredky ochrany menšín – kvalifikovaná v.
* právo veta; možnosť menšiny uplatniť priamu formu demokracie vtedy, keď sa menšine nepáči rozhodnutie v. (to nie je absolútne)
* 17. – 18 stor. – mestské zhromaždenia – malé vidiecke(do 300 obyvateľov) obce v Anglicku; raz do roka sa zhromaždili, rozhodovali o rozpočte, výške daní...
* V 13 štátoch USA sa zachovala takáto forma demokracie
* Landsgemeinde – zachovali sa v kantónoch vo Švajčiarsku; koná sa vždy prvú májovú nedeľu / poslednú aprílovú
* **Referendum** – vznik: stredovek Švajčiarsko, kantón Valis – hlasovanie v obciach; výsledky rozhodnutí sa prenášali na vyššiu úroveň;
* v celoštátnom meradle bolo prvý krát ref. použité vo Francúzsku, 1800;
* referendum= záväzné rozhodnutie v istej veci;
* ante légem – predbežné; post légem – následné, resp. ratifikačné, vetovacie
* s ref. je spojená petícia, resp. ľudová iniciatíva, kt. vedie ku vypísaniu ref.; vyžaduje kvalifikovaný počet voličov (SR – 350 000)

**Deľba výkonu štátnej moci – horizontálna:**

* tri trojuholníky: postmoderná deľba výkonu štátnej moci
* prvé rameno - przident, vláda, parlament;
* druhé - **orgány ochrany práva** (kontrola, či je právo dodržiavané; rozhodovacie; vykonávacie – aj proti vôli vynútiť plnenie; o. právnych služieb a právnej pomoci) – o., kt. kontroluje nakladanie s finančnými prostriedkami – Najvyšší kontrolný úrad;
* **prokuratúra:**

a) **germánsky model** – orgán verejnej, štátnej žaloby; z hľadiska postavenia je to o. verejno – politickej moci; úloha: dokázať vinu, dosiahnuť potrestanie

b) **romásnky model** – prokuratúra má aj ochrannú funkciu v mene štátu (nielen nato, aby stíhal zločincov); postavenie p. ako o., kt. sa blíži ku súdnictvu; o. legitimity prokurátorov je Navyššia sudcovská rada zložená z dvoch vetví, má 18 členov (prezident, ministri, predsedovia) + 6 prokurátorov / sudcov

c) **stalinský model** – prokurátor je všade; založený na princípe neviditeľnej ruky (tzv. Ruské trojky – traja prokurátori, kt boli naraz žalobcami, sudcami aj exekútormi;)

* **ombudsman:**
* vznik v Škandinávii
* verejný ochranca práv; je morálna autorita

**Konštitucionalizmus**

3. nov. 2008

* s K. sa stretávame v období, kedy vrcholí snaha o **obmedzenie absolutistickej moci panovníka,** kt. sa sťahovala aj na človeka, teda nebol slobodný z hľadiska kapitalistického
* nástroj na obmedzenie moci mala byť práve **ústava** - požiadavka ľudu na ústavu
* konštitučný režim (Locke, Montesquie, Rousseau) – vo svojich koncepciách prezentujú názory, akým spôsobom usporiadať režim štátu, panovník musí rešpektovať ústavu a jej princípy
* vláda ľudu prostredníctvom ústavy, všetká moc patrí ľudu; ľud je zdrojom moci – **princíp suverenity ľudu** (monarchu a princípom suverenity ľudu)
* obmedzenie moci panovníka smerovalo k formovaniu **princípu deľby moci** (zákonodarná - parlamenty, súdna – sústava súdnictva, budovaná na princípe nezávislosti a nestrannosti, výkonná – panovník)
* princíp reprezentácie – voľby
* **deľba moci a ochrana menšín** (politických) – miera ich účasti na správe vecí verejných
* **politický pluralizmus** – účasť na štátnej línii, politických strán (zavedenie trhového mechanizmu, súťaž o priazeň odberateľa)

**Vznik ústavy moderného štátu**

* 16. – 17. stor.- potreba regulácie vnútorného života štátu
* **Moderný štát**
* forma územnej organizácie štátu, pričom má rysy, ako žiadna iná organizácia, produkt vývoja kapitalizmu a trhového hosp.
* ústava ako základný dokument, plniaci regulačnú a organizujúcu úlohu v štáte
* **Ústavy – Institucio**
* rozdelenie moci, spravidla zmluvne, nebola predstava zásadného riadenia štátu
* sústredili sa na tú inštitucionálnu stránku; Rousseau – Spoločenská zmluva (nadviazal na to; zmluva medzi zdrojom moci, ľudom a tými, čo uskutočňujú moc)
* **Ústava – constitutio**
* vznik ústavného štátu, riadenie právnym poriadkom (zákl. nástroj riadenia spoločnosti; nezaväzuje len štát, ale aj človeka)
* postihuje činnosť štátnych orgánov, funkcie, mechanizmy polit. strán, človeka, otázky volebného systému

**História vzniku ústav**

* grécke vzory – aténsky mestský štát, vznik ľudového zhromaždenia – eklézia
* rímske vzory – dekréty cisárov, názov constituciones, obsah institutiones
* koniec 18. stor. – constitution – ustanovenie moci do právneho poriadku, teda ten predstavuje zákl. riadiaci nástroj fungovania štátu, spoločnosti

**Pojem ústava**

* základný zákon/ zákony
* úprava základných spoločenských vzťahov – zákl. úprava organizácie štátu
* zakotvenie postavenie človeka
* najvyššia právna sila
* právny základ štátu
* najvyšší spoločenský význam
* ČR – ústavu ČR tvorí Listina zákl. práv a slobôd a samotný text ústavy (je polylegálna)

**Historické typy ústav**

**Ústavy 1. generácie**

* USA 1787 (chýbalo základné postavenie človeka, ĽP, neskôr to bolo upravené dodatkami) Nórsko 1814, Belgicko 1831
* úprava organizácie štátu

**Ústavy 2. generácie**

* ČSR 1920, Rakúsko 1920, Španielsko 1931
* status activius jedinca, miesto človeka ako aktívnej súčasti štátu, úprava postavenie polit. strán...

**Ústavy 3. generácie**

* Francúzsko 1946, Taliansko 1947, Španielsko 1978
* ciele štátnej politiky, ústavný poriadok, konštitucionalizmus
* súladnosť právneho poriadku; ekologické otázky, mier, bezpečnosť... (pozri jeho prezentáciu)
* zákl. spoločenské vzťahy celosvetové aj v rovine príslušných právnych predpisov, teda ústavného systému

**Ústavné modely / vzory**

* súvisia aj s modelmi práva
* Anglický (precedens, judikatúra)
* Americký (zvyklosti, judikatúra, právne predpisy), prvky federálnej ústavy jednotlivých štátov federácie
* Francúzsky (kontinentálny systém práva, písané ústavy, previazanosť s formálnymi právnymi predpismi)

**Klasifikácia ústav**

* ú. v materiálnom zmysle
* ú. vo formálnom zmysle (neskúmame obsah)
* demokratická – autokratická
* písaná – nepísaná ú.
* nepísaná- je tvorená bez vzájomnej spojitosti a súvislosti, z rôznych časových období, jeden alebo viac právnych predpisov
* tuhá/rigidná – pružná/flexibilná – kritériá sú v zmenách ústavy (tuhá – prísnejšie podmienky, väčšia väčšina, teda kvalifikovaná väčšina, 2/3, 3/5; 50% + 1 – absolútna väčšina)
* právna – faktická (právna- zapísaná v právnom prepise; faktická – tie pravidlá, podľa kt. štát a spoloč. fungujú)
* reálna – fiktívna (v realite rovnaké pravidlá, aké sú zakotvené v ústave; ak nie, ide o fiktívnu)
* oktrojovaná (vynútená)
* prenesená (platnosť ústavy sa rozšírila na celé územie BRD)
* dohodnutá
* revolučná
* republikánska - monarchistická
* federalistická –unitaristická

**Úlohy ústavy**

* poriadková, stabilizačná – pocit istoty, integračná (referendum, väčšia väčšina), právneho obmedzenia moci, zabezpečenia slobody jednotlivca, ustanovenia organizácie štátnej moci

**Funkcie ústavy**

* právna, politická, ideologická, kultúrna

**Obsah ústavy**

1. **Organizácia štátu**
2. normy zriaďujúce a rušiace štát (existenčné); napr. Ústavný zákon o zrušení ČSFR
3. normy určujúce územie a obyvateľstvo štátu
4. normy upravujúce otázky výkonu štátnej moci – vymedzujú, kto bude vykonávať jednotlivé štátne funkcie
5. normy upravujúce dôsledky rozhodnutia orgánov ŠM
6. normy upravujúce čelenie štátu
7. normy symbolizujúce štát (preambula, štátne symboly)
8. **Vzťah štátu a spoločnosti/ postavenie jednotlivca**

* úprava základných práv a slobôd
* garancie práv a slobôd
* obmedzenie práv a slobôd
* vzťahy štátu navonok

1. **Ustanovenie vyjadrujúce štátne ciele a hodnoty**

* právny štát, mier, pluralizmus, trhová ekonomika, ochrana národného dedičstva

1. **Ústava a právny štát**

* právo platí pre všetkých...

1. **Ústava a sociálny štát**

**Dynamizmus a stabilita ústavy**

* do akej mieri má ústava podliehať zmenám?
* vývoj sa premieta do obsahu; zmeny však nie sú frekventované
* zákl. spoločenské vzťahy sa nemenia často (1968, 1992)
* 1989 – vedúca úloha strany už neplatí, išlo o fikciu a teda sa musí ústava nutne zmeniť, ústava bude inak brzdou spoločenského pokroku
* účelové zmeny ústavy vzhľadom k ústavnej väčšine (napr. imunita poslanca)

**Konvergencia demokratických ústav**

* zmeny vychádzajú aj zo skúseností iných štátov; EÚ